



GLASNIK GRADA ZADRA

Godina: XXXII 18.veljače 2025. Broj:7



P/5279465

REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO FINACIJA

KLASA: 041-01/25-01/131

URBROJ: 513-08-04-25-3

Zagreb, 14. veljače 2025.

Na temelju članka 79. stavka 1. i članka 80.a stavka 1. točke 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11/, 144/12, 19/13 – pročišćeni tekst, 137/15 - ispravak, 123/17, 98/19 i 144/20) ministar financija donosi

ODLUKU

Ocjenjuje se osnovanom Odluka o obustavi od primjene općeg akta predstavničkog tijela KLASA: 400-01/24-01/09, URBROJ: 2198-1-02-25-7 od 2. siječnja 2025. godine („Glasnik Grada Zadra“, broj 1/2025) koju je donio gradonačelnik Grada Zadra, a kojom je obustavljena od primjene Odluka o privremenom financiranju Grada Zadra za prvo tromjesečje 2025. godine, KLASA: 400-01/24-01/09, URBROJ: 2198-1-01-24-6 od 30. prosinca 2024. godine („Glasnik Grada Zadra“, broj 20/2024), koju je donijelo Gradsko vijeće Grada Zadra na 34. sjednici održanoj 30. prosinca 2024. godine.

OBRAZLOŽENJE

I. Gradonačelnik Grada Zadra dostavio je ovom Ministarstvu 16. siječnja 2025. godine Odluku o obustavi od primjene općeg akta predstavničkog tijela (u daljnjem tekstu: Odluka o obustavi Odluke o privremenom financiranju) kojom je obustavljena od primjene Odluka o privremenom financiranju Grada Zadra za prvo tromjesečje 2025. godine, KLASA: 400-01/24-01/09, URBROJ: 2198-1-01-24-6 od 30. prosinca 2024. godine („Glasnik Grada Zadra“, broj 20/2024), koju je donijelo Gradsko vijeće Grada Zadra na 34. sjednici održanoj 30. prosinca 2024. godine.

Uvidom u Odluku o obustavi Odluke o privremenom financiranju utvrđeno je da je gradonačelnik ocijenio da Odluka o privremenom financiranju za prvo tromjesečje 2025. godine nije u skladu s člankom 44., stavkom 1., 2., 3., 4. i 5. Zakona o proračunu („Narodne novine“, broj 144/21) te je postupajući sukladno članku 42. stavku 4. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi obustavio od primjene Odluku o privremenom financiranju Grada Zadra za prvo tromjesečje 2025. godine i o navedenome obavijestio Ministarstvo financija.

Člankom 42. stavkom 4. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisano je da općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan, u obavljanju poslova iz samoupravnog djelokruga općine, grada, odnosno županije ima pravo obustaviti od primjene opći akt predstavničkog tijela.

Ako ocijeni da je tim aktom povrijeđen zakon ili drugi propis, općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan donijet će odluku o obustavi općeg akta u roku od 8 dana od dana donošenja općeg akta. Općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan ima pravo zatražiti od predstavničkog tijela da u roku od 8 dana od donošenja odluke o obustavi otkloni uočene nedostatke u općem aktu.

Stavkom 5. istoga članka Zakona propisano je ako predstavničko tijelo ne otkloni uočene nedostatke iz stavka 4. navedenoga članka, općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan dužan je bez odgode o tome obavijestiti nadležno tijelo državne uprave u čijem je djelokrugu opći akt i dostaviti mu odluku o obustavi općeg akta.

Odlukom o obustavi Odluke o privremenom financiranju od 2. siječnja 2025. godine koja je objavljena u „Glasniku Grada Zadra“ broj 1 od 2. siječnja 2025. godine, Gradonačelnik je pozvao Gradsko vijeće Grada Zadra da otkloni uočene nedostatke u Odluci o privremenom financiranju Grada Zadra za prvo tromjesečje 2025. godine u roku od osam dana od dana donošenja Odluke, a ako Gradsko vijeće ne otkloni uočene nedostatke u zakonskom roku, Gradonačelnik će Odluku o obustavi Odluke o privremenom financiranju dostaviti nadležnom tijelu državne uprave u čijem je djelokrugu opći akt.

S obzirom na to da je Odluka o obustavi Odluke o privremenom financiranju, koja sadrži poziv Gradskom vijeću da otkloni uočene nedostatke u zakonskom roku, javno objavljena 2. siječnja 2025. godine, Gradsko vijeće Grada Zadra trebalo je do 10. siječnja 2025. godine otkloniti nedostatke u Odluci o privremenom financiranju Grada Zadra za prvo tromjesečje 2025. godine.

Ovom Ministarstvu nisu dostavljeni dokazi da je Gradsko vijeće Grada Zadra u zakonskom roku otklonilo nedostatke u Odluci o privremenom financiranju Grada Zadra za prvo tromjesečje 2025. godine.

Člankom 79. stavkom 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisano je da nadzor zakonitosti općih akata koje u samoupravnom djelokrugu donose predstavnička tijela općina, gradova i županija obavljaju nadležna tijela državne uprave, svako u svojem djelokrugu, sukladno posebnom zakonu.

Člankom 80.a stavkom 1. istog Zakona propisano je da će postupajući po odluci općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana o obustavi iz članka 42. stavka 4. ovog Zakona, u roku od 30 dana od zaprimanja odluke nadležno tijelo državne uprave donijeti:

1. odluku o potvrdi odluke općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana o obustavi ako odluku ocijeni osnovanom,
2. odluku o ukidanju odluke općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana o obustavi ako odluku ocijeni neosnovanom.

Postupajući na temelju članka 79. stavka 1. i članka 80.a stavka 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ovo Ministarstvo izvršilo je uvid u Odluku o privremenom financiranju Grada Zadra za prvo tromjesečje 2025. godine, koju je Gradsko vijeće Grada Zadra donijelo na 34. sjednici održanoj 30. prosinca 2024. godine, te utvrdilo da ista nije u skladu s člankom 44. stavkom 1. Zakona o proračunu.

Predmetnu Odluku o obustavi Odluke o privremenom financiranju Ministarstvo financija ocjenjuje osnovanom.

II. Sukladno članku 40. stavku 2. Zakona o proračunu gradonačelnik je utvrdio Prijedlog proračuna Grada Zadra za 2025. godinu te ga dostavio Gradskom vijeću Grada Zadra radi donošenja.

Na 33. sjednici Gradskog vijeća Grada Zadra održanoj 17. prosinca 2024. godine, pod točkom 1. dnevnog reda raspravljalo se o Prijedlogu proračuna Grada Zadra za 2025. godinu i projekcija za 2026. i 2027. godinu, koji s 2 glasa „za“, 19 glasova „protiv“ i 3 glasa „suzdržan“ nije donesen.

Predsjednik Gradskog vijeća Grada Zadra je na temelju članka 67. Poslovnika Gradskog vijeća („Glasnik Grada Zadra“, broj 13/09, 3/13, 6/14, 9/14, 2/15 – pročišćeni tekst, 6/17, 7/18 – pročišćeni tekst, 3/21, 6/22 i 14/23 – pročišćeni tekst) dopisom od 27. prosinca 2024. godine uputio poziv svim vijećnicima Gradskog vijeća Grada Zadra na 34. izvanrednu sjednicu zakazanu za 30. prosinca 2024. godine. Jedina točka dnevnog reda bio je Prijedlog Odluke o privremenom financiranju Grada Zadra za prvo tromjesečje 2025. godine koji je sa 14 glasova „za“, 9 glasova „protiv“, 2 glasa „suzdržan“ prihvaćen.

Člankom 44. stavkom 1. Zakona o proračunu propisano je ako Sabor odnosno predstavničko tijelo prije početka proračunske godine ne donese proračun, privremeno se, na osnovi odluke o privremenom financiranju, nastavlja financiranje poslova, funkcija i programa državnih tijela i tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i drugih proračunskih i izvanproračunskih korisnika u visini koja je nužna za njihovo obavljanje i izvršavanje te prava primatelja sredstava proračuna utvrđena zakonima i drugim propisima donesenim na temelju zakona (u daljnjem tekstu: privremeno financiranje).

Stavkom 3. istoga članka Zakona o proračunu propisano je da se u odluci o privremenom financiranju rashodi financirani iz izvora financiranja opći prihodi i primici, doprinosi i namjenski primici, osim sredstava učešća za pomoći, sredstava učešća za zajmove i sredstava refundacija iz pomoći EU-a, planiraju najviše do 25 posto ukupno izvršenih rashoda iz ovih izvora financiranja iz posljednjeg objavljenoga godišnjeg izvještaja o izvršenju proračuna.

Stavkom 4. istoga članka Zakona propisano je da se sredstva učešća za pomoći, sredstva učešća za zajmove i sredstva refundacija iz pomoći EU-a u odluci o privremenom financiranju planiraju sukladno ugovorenoj dinamici provedbe projekata, dok je stavkom 5. propisano da se u odluci o privremenom financiranju rashodi koji se financiraju iz namjenskih i vlastitih prihoda planiraju najviše do procijenjene visine prenesenih i/ili uplaćenih prihoda.

U provedenom postupku utvrđeno je da su izvršeni rashodi i izdaci iz izvora financiranja opći prihodi i primici i namjenski primici mogli iznositi najviše 12.164.479,35 eura. Odlukom o privremenom financiranju planirani su rashodi i izdaci iz izvora financiranja opći prihodi i primici i namjenski primici u iznosu od 9.744.402,94 eura.

Uvidom u Odluku o privremenom financiranju utvrđeno je da rashodi za određene aktivnosti nisu planirani ili su planirani u iznosu manjem od visine iznosa ranije preuzetih obveza koje terete prvo tromjesečje 2025. godine te da su planirani rashodi za aktivnosti koje se više ne provode.

Utvrđeno je da sredstva za financiranje rashoda za zaposlene Grada Zadra i njegovih proračunskih korisnika nisu planirana do visine propisane zakonom, drugim propisima i općima aktima Grada Zadra kojima su utvrđena prava službenika i namještenika na isplatu plaća u propisanim iznosima.

Odlukom o privremenom financiranju Grada Zadra za prvo tromjesečje 2025. godine rashodi za zaposlene Grada Zadra i proračunskih korisnika Dječji vrtić Radost, Dječji vrtić Sunce, Dječji vrtić Latica, Gradska knjižnica Zadar, HNK Zadar, Koncertni ured Zadar, Javna ustanova zadarski šport i Javna vatrogasna postrojba Zadar iz izvora financiranja Opći prihodi i primici planirani su u iznosu od 3.474.419,73 eura.

U provedenom postupku, prema raspoloživoj dokumentaciji, utvrđeno je da ukupna obveza za rashode za zaposlene Grada Zadra i njegovih proračunskih korisnika iz izvora financiranja Opći prihodi i primici koji se trebaju izvršavati u prva tri mjeseca 2025. godine iznose 5.810.231,04 eura iz čega proizlazi da za isplatu rashoda za zaposlene nedostaje iznos od 2.335.811,31 euro.

Slijedom navedenoga, Odlukom o privremenom financiranju za rashode za zaposlene Grada Zadra i njegovih proračunskih korisnika iz izvora financiranja Opći prihodi i primici planirano je 2.335.811,31 euro manje od obveze za rashoda za zaposlene koja tereti prvo tromjesečje 2025. godine.

U okviru razdjela 080 Upravni odjel za kulturu i šport planirani su rashodi za Znanstvenu knjižnicu u iznosu od 167.972,17 eura.

Na temelju članka 14. Zakona o knjižnicama i knjižnoj djelatnosti („Narodne novine“, broj 17/19 i 98/19), članka 27. Statuta Grada Zadra („Glasnik Grada Zadra“, broj 9/09, 28/10, 3/13, 9/14, 2/15 - pročišćeni tekst, 3/18, 7/18 - pročišćeni tekst, 15/19, 2/20 i 3/21), članka 5. Statuta Znanstvene knjižnice Zadar i prethodne suglasnosti ministra znanosti i obrazovanja KLASA: 602-04/22-10/00049 URBROJ: 533-09-22-0002 od 27. travnja 2022. godine te prethodnog mišljenja Hrvatskog knjižničkog vijeća KLASA: 611-04/22-01/0100 URBROJ: 532-06-01-01/7-22-2 od 31. kolovoza 2022. godine, Gradsko vijeće Grada Zadra je na 22. sjednici, održanoj dana 17. listopada 2023. godine, donijelo Odluku o prijenosu osnivačkih prava nad ustanovom Znanstvena knjižnica Zadar na Sveučilište u Zadru.

Predmetnom Odlukom prenesena su osnivačka prava nad Znanstvenom knjižnicom Zadar, čiji je jedini osnivač Grad Zadar, na Sveučilište u Zadru, upisano u Upisnik visokih učilišta i Upisnik znanstvenih organizacija koji vodi Ministarstvo znanosti i obrazovanja, sadašnje Ministarstvo znanosti, obrazovanja i mladih.

Uvidom u Registar proračunskih i izvanproračunskih korisnika utvrđeno je da je Znanstvena knjižnica Zadar proračunski korisnik Državnog proračuna, razdjela 080 - Ministarstvo znanosti, obrazovanja i mladih.

Slijedom navedenog, utvrđeno je da rashodi u iznosu od 167.972,17 eura za Znanstvenu knjižnicu nisu trebali biti planirani, s obzirom na to da je ista prijenosom osnivačkih prava na Sveučilište u Zadru prestala biti proračunski korisnik Grada Zadra.

U okviru Programa 1062 Dugoročno kreditiranje – izgradnja škole na Novom Bokanjcu na kapitalnom projektu K106201 – Financijski rashodi i K106202 – Otplata glavnice primljenog kredita planirani su rashodi u iznosu od 267.897,32 eura.

U provedenom postupku izvršen je uvid u Ugovor o dugoročnom kunskom kreditu broj 3271076722 u iznosu od 24.064.699,54 kune, koji se vodi na partiji kredita 5100547613 za izgradnju Osnovne škole MO Novi Bokanjac koji je Grad Zadar 27. svibnja 2020. godine sklopio sa Zagrebačkom bankom d.d. Ugovorom je utvrđeno da se kredit otplaćuje u jednakim tromjesečnim ratama, na dan 28.02., 31.05., 31.08. i 30.11. svake godine te da prva rata dospijeva 28. veljače 2021., a zadnja 30. studenog 2023. godine („datum konačnog dospijeća“).

Izvršen je uvid u financijsku dokumentaciju te je utvrđeno da je posljednja, dvanaesta rata kredita u iznosu od 266.069,71 euro uplaćena 30. studenog 2023. godine.

Također je izvršen uvid u Potvrdu o otplaćenom kreditu od 6. veljače 2025. godine kojom je Zagrebačka banka d.d. potvrdila da je dugoročni kredit u iznosu od 24.064.699,54 kune (3.193.934,51 eura), na temelju Ugovora broj 3271076722 od 27. svibnja 2020. godine, koji se vodio na partiji kredita broj 5100547613 u cijelosti otplaćen, te Banka nema daljnjih potraživanja s osnova navedenog Ugovora.

Slijedom navedenog, utvrđeno je da rashodi u iznosu od 267.897,32 eura za otplatu dugoročnog kredita za izgradnju škole na Novom Bokanjcu nisu trebali biti planirani, s obzirom na to da je predmetni kredit otplaćen.

U okviru Programa 1064 Dugoročno kreditiranje – projekt Aglomeracija Zadar – Petržane na kapitalnom projektu K106401 – Financijski rashodi planirani su rashodi u iznosu od 14.437,01 eura, dok na kapitalnom projektu K106402 – Otplata glavnice primljenog kredita rashodi nisu planirani.

Za provedbu projekta Aglomeracija Zadar – Petržane Grad Zadar je sa Zagrebačkom bankom d.d. sklopio 11. rujna 2020. godine Ugovor o dugoročnom kunskom kreditu u iznosu od 150.000.000,00 kuna. Ugovorom je utvrđeno da se kredit otplaćuje u jednakim tromjesečnim ratama, na dan 28.02., 31.05., 31.08. i 30.11. svake godine te da prva rata dospijeva 28. veljače 2024., a zadnja 30. studenog 2033. godine („datum konačnog dospijeća“).

Grad Zadar je sa Zagrebačkom bankom d.d. 9. rujna 2022. godine sklopio Dodatak Ugovoru o dugoročnom kunskom kreditu od 11. rujna 2020. godine u kojem su odredbe vezane uz dinamiku otplate kredita u jednakim tromjesečnim ratama ostale nepromijenjene.

Otplatnim planom za kredit od 30. prosinca 2024. godine utvrđena je obveza otplate glavnice u iznosu od 497.710,54 eura s datumom dospijeća 28. veljače 2025. godine te obveza otplate kamata u iznosu od 17.956,87 eura s datumom dospijeća 1. ožujak 2025. godine.

Na temelju navedenoga, utvrđena obveza Grada Zadra u prvom tromjesečju 2025. godine koja se financira u okviru Programa 1064 Dugoročno kreditiranje – projekt Aglomeracija Zadar – Petržane na kapitalnom projektu K106401 – Financijski rashodi iznosi 17.956,87 eura, dok na kapitalnom projektu K106402 – Otplata glavnice primljenog kredita iznosi 497.710,54 eura.

Slijedom navedenoga, Odlukom o privremenom financiranju na kapitalnom projektu K106401 – Financijski rashodi planirano je 3.519,86 eura manje, a na kapitalnom projektu K106402 – Otplata glavnice primljenog kredita rashodi nisu planirani te nisu osigurana sredstva za otplatu kredita u iznosu od 497.710,54 eura koja terete prvo tromjesečje 2025. godine.

U okviru Programa 1040 Razvoj športa i rekreacije, aktivnosti A104004 Djelatnost športskih dioničkih društava planirani su rashodi u iznosu od 584.605,97 eura.

Uvidom u Ugovor o financiranju KK Zadar s.d.d. u razdoblju od 2024. do 2026. godine sklopljenog 6. srpnja 2023. godine između Grada Zadra i KK Zadar s.d.d. sa sjedištem u Zadru utvrđeno je da se predmetnim Ugovorom Grad Zadar obvezuje na ime financiranja tijekom trajanja predmetnog Ugovora osigurati, odnosno isplatiti u korist bankovnog računa KK Zadar s.d.d. novčana sredstva u iznosima i prema modalitetu kako slijedi:

- a) iznos od 1.000.000,00 eura za 2024. godinu Grad se obvezuje isplatiti jednokratno najkasnije do 31. siječnja 2024. godine;
- b) iznos od 1.000.000,00 eura za 2025. godinu Grad se obvezuje isplatiti jednokratno najkasnije do 31. siječnja 2025. godine;
- c) iznos od 664.000,00 eura za 2026. godinu Grad se obvezuje isplatiti jednokratno najkasnije do 31. siječnja 2026. godine.

Na temelju Ugovora o financiranju KK Zadar s.d.d. u razdoblju od 2024 do 2026. godine utvrđena obveza Grada Zadra u prvom tromjesečju 2025. godine za financiranje KK Zadar s.d.d. iznosi 1.000.000,00 eura.

Slijedom navedenoga, Odlukom o privremenom financiranju na aktivnosti A104004 Djelatnost športskih dioničkih društava planirano je 415.394,03 eura manje od obveze koja tereti prvo tromjesečje 2025. godine.

U okviru Programa 1013 Izvannastavni programi, aktivnosti A101306 Produženi boravak planirani su rashodi u iznosu od 206.583,06 eura.

Gradonačelnik Grada Zadra je 30. kolovoza 2024. godine donio Odluku o organizaciji i provedbi programa produženog boravka u školskoj godini 2024./2025. kojom je utvrđeno da predmetni program provode zaposlenici škole – učitelji razredne nastave u kojima je navedeni program ustrojen, a koji sa školom sklapaju ugovor o radu na puno radno vrijeme te imaju ista prava i obveze iz radnog odnosa kao i drugi učitelji zaposleni u školi.

Na temelju raspoložive dokumentacije utvrđeno je da ukupna obveza za rashode za zaposlene učiteljima razredne nastave koji sudjeluju u provedbi programa produženog boravka koja tereti prvo tromjesečje 2025. godine iznosi 298.616,61 euro.

Slijedom navedenoga, Odlukom o privremenom financiranju na aktivnosti A101306 Produženi boravak planirano je 92.033,55 eura manje od obveze koja tereti prvo tromjesečje 2025. godine.

U okviru Programa 1013 Izvannastavni programi, aktivnosti A101315 Rano učenje njemačkog/talijanskog jezika planirani su rashodi u iznosu od 13.212,55 eura.

Gradonačelnik Grada Zadra je 30. kolovoza 2024. godine donio Zaključak kojim se prihvaća nastavak financiranja izvođenja programa njemačkog jezika od prvog do trećeg razreda u Osnovnoj školi Šime Budinića za školsku 2024./2025. godinu. Škola će, sukladno Zakonu, za odobreno radno mjesto s radnikom sklopiti ugovor o radu, a radnik će imati ista prava i obveze iz radnog odnosa kao i drugi učitelji u školi.

Gradonačelnik Grada Zadra je 30. kolovoza 2024. godine donio Zaključak kojim se prihvaća financiranje izvođenje programa talijanskog jezika u prvom razredu, drugom razredu i trećem razredu u Osnovnoj školi Stanovi za školsku 2024./2025. godinu. Škola će, sukladno Zakonu, za odobreno radno mjesto s radnikom sklopiti ugovor o radu, a radnik će imati ista prava i obveze iz radnog odnosa kao i drugi učitelji u školi.

Odluku o organizaciji i provedbi programa produženog boravka u školskoj godini 2024./2025. kojom je utvrđeno da predmetni program provode zaposlenici škole – učitelji razredne nastave u kojima je navedeni program ustrojen, a koji sa školom sklapaju ugovor o radu na puno radno vrijeme te imaju ista prava i obveze iz radnog odnosa kao i drugi učitelji zaposleni u školi.

Na temelju raspoložive dokumentacije utvrđeno je da ukupna obveza za rashode za zaposlene učiteljima razredne nastave koji sudjeluju u provedbi programa ranog učenja njemačkog/talijanskog jezika koja tereti prvo tromjesečje 2025. godine iznosi 15.598,17 euro.

Slijedom navedenoga, Odlukom o privremenom financiranju na aktivnosti A101315 Rano učenje njemačkog/talijanskog jezika planirano je 2.385,62 eura manje od obveze koja tereti prvo tromjesečje 2025. godine.

U okviru Programa 1023 Program financiranja potreba u zdravstvu nije planirana aktivnost A102309 Pomoći pri liječenju izvan mjesta prebivališta.

Ugovorom o najmu stana sklopljenom 12. rujna 2023. godine između Grada Zadra i Siniše Jurage iz Splita, ovjerenog kod javnog bilježnika, utvrđeno je da se Grad Zadar kao najmoprimac obvezuje za stan koji se nalazi u Splitu, u Doverskoj ulici broj 12, plaćati ugovorenu najamninu mjesečno u iznosu od 1.400,00 eura do 15-og u mjesecu na tekući račun najmodavca. Ugovor se sklapa na određeno vrijeme od pet godina, počevši od 1. listopada 2023. godine.

Ugovorom o najmu stana sklopljenom 15. rujna 2023. godine između Grada Zadra i Vere Drobnjak iz Zagreba, ovjerenog kod javnog bilježnika, utvrđeno je da se Grad Zadar kao najmoprimac obvezuje za stan koji se nalazi u Zagrebu, u ulici Županići broj 8, plaćati ugovorenu najamninu mjesečno u iznosu od 1.300,00 eura do 15-og u mjesecu na tekući račun najmodavca. Ugovor se sklapa na određeno vrijeme od pet godina, počevši od 1. listopada 2023. godine.

Na temelju predmetnih ugovora utvrđena obveza Grada Zadra u prvom tromjesečju 2025. godine za podmirenje troškova najma stanova kao pomoć pri liječenju izvan mjesta prebivališta iznosi 8.100,00 eura.

Slijedom navedenoga, Odlukom o privremenom financiranju aktivnosti A102309 Pomoći pri liječenju izvan mjesta prebivališta nisu planirana sredstva u iznosu od 8.100,00 eura za podmirenje obveze koja tereti prvo tromjesečje 2025. godine.

III. Sukladno naprijed navedenom utvrđeno je da se u okviru pojedinih rashoda planiranih Odlukom o privremenom financiranju Grada Zadra za prvo tromjesečje 2025. godine neće moći izvršavati određene aktivnosti i projekti i ranije preuzete obveze Grada Zadra koje je Grad dužan podmiriti do kraja ožujka 2025. godine te izvršavati poslovi iz samoupravnog djelokruga Grada koji se financiraju iz navedenih rashoda, dok su istovremeno planirane

aktivnosti i projekti koji su završeni u 2023. godini i za koje nije trebalo planirati proračunska sredstva.

Utvrđeno je da Odlukom o privremenom financiranju sredstva za financiranje rashoda za zaposlene Grada Zadra i njegovih proračunskih korisnika planirana u iznosu koji je za 2.335.811,31 euro manji od obveza za rashode za zaposlene koji proizlaze iz zakona, drugih propisa, pravilnika, odluka i općih akata Grada Zadra kojima su utvrđena prava službenika i namještenika na isplatu plaća u propisanim iznosima.

Zbog činjenice da Odlukom o privremenom financiranju nisu osigurana sredstva za financiranje aktivnosti i projekta koji se trebaju izvršavati u prva tri mjeseca 2025. godine te da nisu planirana sredstva za rashode za zaposlene Grada Zadra i njegovih proračunskih korisnika u skladu sa zakonima, drugim propisima i općim aktima Grada Zadra dovedeno je u pitanje financiranje poslova, funkcija i programa Grada Zadra i njegovih proračunskih korisnika u visini koja je nužna za njihovo obavljanje i izvršavanje te prava primatelja sredstava proračuna utvrđena zakonima i drugim propisima donesenim na temelju zakona što je u suprotnosti s člankom 44. stavkom 1. Zakona o proračunu.

IV. U skladu s naprijed navedenim, razlozi za obustavom od primjene Odluke o privremenom financiranju Grada Zadra za prvo tromjesečje 2025. godine su ocijenjeni utemeljenim na zakonu, te se potvrđuje Odluka o obustavi od primjene općeg akta predstavničkog tijela koju je donio gradonačelnik Grada Zadra i utvrđuje neusklađenost Odluke o privremenom financiranju Grada Zadra za prvo tromjesečje 2025. godine s odredbom članka 44. stavka 1. Zakona o proračunu.

Slijedom navedenog Ministarstvo financija je donijelo Odluku kao u izreci.

**POTPREDSJEDNIK VLADE REPUBLIKE
HRVATSKE I MINISTAR FINACIJA**



dr. sc. Marko Primorac

Dostaviti:

1. Marko Vučetić, predsjednik Gradskog vijeća Grada Zadra
23000, Zadar, Narodni trg 1
2. Branko Dukić, gradonačelnik Grada Zadra
23000, Zadar, Narodni trg 1
3. Grad Zadar, za objavu u službenom glasilu
4. Ministarstvo pravosuđa, uprave i digitalne transformacije
10000 Zagreb, Ulica grada Vukovara 49
5. Arhiva

Temeljem članka 54. Zakona o ustanovama („Narodne novine“, broj: 76/93, 29/97, 47/99, 35/08 i 127/19), članka 119. Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi („Narodne novine“, broj: 87/08, 86/09, 92/10, 105/10, 9/11, 16/12, 86/12, 126/12 - pročišćeni tekst, 94/13, 152/14, 7/17, 68/18, 98/19 i 64/20) i članka 36. Statuta Grada Zadra („Glasnik Grada Zadra“, broj: 9/09, 28/10, 3/13, 9/14, 2/15 - pročišćeni tekst, 3/18, 7/18 - pročišćeni tekst, 15/19, 2/20, 3/21 i 14/23 - pročišćeni tekst), **Gradonačelnik Grada Zadra, dana 17. veljače 2025. godine, d o n o s i**

O D L U K U

o imenovanju članova Školskog odbora Osnovne škole Stanovi

Članak 1.

U Školski odbor Osnovne škole Stanovi imenuju se:

- 1. TONI LOVRIC**
- 2. PAVICA KNEŽEVIĆ**
- 3. JOSIP KVARTUČ**

Članak 2.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u „Glasniku Grada Zadra“.

KLASA: 602-01/25-01/08

URBROJ: 2198-1-02-25-3

Zadar, 17. veljače 2025.

GRADONAČELNIK

Branko Dukić, v.r.

Na temelju članka 42., stavak 4. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj: 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15, 123/17, 98/19 i 144/20) i članka 36. Statuta Grada Zadra („Glasnik Grada Zadra“, broj: 9/09, 28/10, 3/13, 9/14, 2/15 - pročišćeni tekst, 3/18, 7/18 - pročišćeni tekst, 15/19, 2/20, 3/21 i 14/23 - pročišćeni tekst), Gradonačelnik Grada Zadra, dana 18. veljače 2025. godine, d o n o s i

O D L U K U

o obustavi od primjene općeg akta predstavničkog tijela

Članak 1.

Obustavlja se od primjene Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Grada Zadra KLASA: 351-01/23-01/75, URBROJ: 2198-1-01-25-26 koju je 11. veljače 2025. godine, na 35. sjednici, usvojilo Gradsko vijeće Grada Zadra.

Članak 2.

Poziva se Gradsko vijeće Grada Zadra da uočene nedostatke otkloni u roku od osam dana od dana donošenja ove Odluke.

Članak 3.

Ako Gradsko vijeće Grada Zadra ne postupi po članku 2. ove Odluke, Gradonačelnik će ovu Odluku dostaviti nadležnom tijelu državne uprave u čijem je djelokrugu opći akt.

Članak 4.

Ova Odluka stupa na snagu prvog dana od dana objave u „Glasniku Grada Zadra“.

Obrazloženje

Na 35. sjednici Gradskog vijeća Grada Zadra, održanoj 11. veljače 2025. godine, usvojena je Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Grada Zadra KLASA: 351-01/23-01/75, URBROJ: 2198-1-01-25-26 (u daljnjem tekstu: Odluka) koja je protivna članku 11. stavu 2. Zakona o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“, broj: 25/13, 85/15 i 69/22), članku 49. stavku 2. i članku 67. stavku 3. Poslovnika Gradskog vijeća Grada Zadra („Glasnik Grada Zadra“, broj: 13/09, 3/13, 6/14, 2/15 - pročišćeni tekst, 6/17, 7/18 - pročišćeni tekst, 3/21, 6/22 i 14/23 - pročišćeni tekst) - u daljnjem tekstu Poslovnika Gradskog vijeća) te članku 76. stavku 1., članku 75. stavku 5. i članku 80. Zakona o gospodarenju otpadom („Narodne novine“, broj: 84/21 i 142/23), a sve iz razloga u navodu kako slijedi:

I. Donošenju Odluke prethodilo je sljedeće:

Na 32. sjednici Gradskog vijeća Grada Zadra, održanoj 27. studenog 2024. godine, usvojena je Odluka o stavljanju izvan snage Odluke o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Grada Zadra, KLASA: 351-01/23-01/75, URBROJ: 2198-1-01-24-13.

Gradonačelnik Grada Zadra 4. prosinca 2024. godine donosi Odluku o obustavi od primjene općeg akta predstavničkog tijela KLASA: 351-01/23-01/75, URBROJ: 2198-1-02-24-16, odnosno Odluke o stavljanju izvan snage Odluke načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Grada Zadra, KLASA: 351-01/23-01/75, URBROJ: 2198-1-01-24-13 koju je donijelo Gradsko vijeće Grada Zadra, na 32. sjednici Gradskog vijeća Grada Zadra, održanoj 27. studenog 2024. godine.

Ministarstvo zaštite okoliša i zelene tranzicije 17. siječnja 2025. godine donosi Odluku KLASA: 040-01/24-02/449, URBROJ: 514-09-2-25-2 kojom potvrđuje, kao osnovanom Odluku Gradonačelnika o obustavi od primjene općeg akta predstavničkog tijela KLASA: 351-01/23-01/75, URBROJ: 2198-1-02-24-16, odnosno Odluke o stavljanju izvan snage Odluke o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Grada Zadra KLASA: 351-01/23-01/75, URBROJ: 2198-1-01-24-13 koju je donijelo Gradsko vijeće Grada Zadra na 32. sjednici održanoj 27. studenog 2024. godine.

II. Prijedlog Odluke dostavljen je 22. siječnja 2025. godine Gradskom vijeću, nakon što je provedeno savjetovanje s javnošću suprotno članku 11. stavku 2. Zakona o pravu na pristup informacijama iz razloga jer je u tu svrhu objavljen nacrt općeg akta bez obrazloženja razloga i ciljeva koji se će žele postići donošenjem akta.

Nakon što je Prijedlog Odluke dostavljen Gradskom vijeću Grada Zadra, predsjednik Gradskog vijeća isti je uputio 23. siječnja 2025. godine Gradonačelniku sukladno članku 49. Poslovnika Gradskog vijeća Grada Zadra na razmatranje i davanje mišljenja.

Sukladno članku 49. stavku 2. i 3. Poslovnika Gradskog vijeća Gradonačelnik mišljenje treba dati u roku 30 dana, a ukoliko Gradonačelnik ne može dati mišljenje u propisanom roku prijedlog akta upućuje se Gradskom vijeću bez mišljenja Gradonačelnika.

Na prijedlog Kluba vijećnika Akcije mladih uz potporu osam vijećnika, predsjednik Gradskog vijeća saziva 35. izvanrednu sjednicu Gradskog vijeća za dan 11. veljače 2025. godine, na kojoj je na Dnevni red stavljen i Prijedlog Odluke, bez mišljenja Gradonačelnika.

Izvanredna sjednica sukladno članku 67. stavku 3. Poslovnika Gradskog vijeća može se sazvati kada je nužno donijeti pojedini akt po hitnom postupku, ili kad to zahtijevaju drugi osobito opravdani razlozi.

Slijedom navedenog, smatra se da se postupalo suprotno članku 49. stavku 2. i 3. Poslovnika Gradskog vijeća jer nisu poštivani propisani rokovi u odnosu na dostavu Mišljenja Gradonačelnika te suprotno članku 67. stavku 3. Poslovnika Gradskog vijeća jer nisu postojali opravdani razlozi za sazivanje izvanredne sjednice.

III. Nadalje, iako u članku 1. Odluke nije navedeno koja Odluka se mijenja, nije navedena klasifikacijska oznaka, a nije naveden niti broj Glasnika Grada Zadra, može se zaključiti kako se mijenja Odluka o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Grada Zadra („Glasnik Grada Zadra“, broj 5/2024), odnosno ista Odluka koju je svojom Odlukom KLASA: 351-01/23-01/75, URBROJ: 2198-1-01-24-13 Gradsko vijeće Grada Zadra, na 32. sjednici, održanoj 27. studenog 2024. godine, stavilo izvan snage.

Ne može se mijenjati akt koji formalno više nije na pravnoj snazi, neovisno o činjenici što je za Odluku o stavljanju izvan snage Odluke o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Grada Zadra KLASA: 351-01/23-01/75, URBROJ: 2198-1-01-24-13, koju je usvojilo Gradsko vijeće na 32. sjednici, održanoj 27. studenog 2024. godine, pokrenut postupak ocjene zakonitosti sukladno članku 42. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj: 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15, 123/17, 98/19 i 144/20).

Također zbog formalnih propusta dolazi do pravne nesigurnosti Odluke, budući je Odlukom izmijenjen članak 12. točka (3) koji definira iznos cijene a da istovremeno nije izmijenjen iznos cijene koji je naveden u Općim uvjetima ugovora koji je sastavni dio Odluke koja se mijenja i čini Prilog 1.

IV. Sukladno članku 76. stavku 1. Zakona o gospodarenju otpadom („Narodne novine“, broj: 84/21 i 142/23), obvezna minimalna javna usluga je iznos koji se osigurava radi ekonomski održivog poslovanja te sigurnosti, redovitosti i kvalitete pružanja javne usluge, kako bi sustav sakupljanja komunalnog otpada mogao ispuniti svoju svrhu.

Sukladno članku 75. stavku 5. Zakona, omjer cijene za količinu predanog miješanog otpada i cijene obvezne minimalne javne usluge u cijeni javne usluge mora biti odmjeran na način koji će osigurati obavljanje javne usluge na kvalitetan, postojan i ekonomski učinkovit način, izbjegavajući neopravdano visoke troškove, u skladu s načelima održivog razvoja, zaštite okoliša, javnost rada i onečišćivač plaća, kako bi se osiguralo i poticalo odvojeno sakupljanje otpada.

Cijena koja je utvrđena u Odluci o izmjenama i dopunama Odluke o načinu pružanja javne usluge, u iznosu od 6,20 eura bez PDV-a za korisnike kućanstvo, odnosno 9,20 eura bez PDV-a za korisnike koji nisu kućanstvo, prema kalkulacijama davatelja usluge Čistoća d.o.o. nije dostatna za obavljanje javne usluge. Definirana cijena neće davatelju usluge osigurati ekonomski održivo poslovanje, sigurnost, redovitost i kvalitetu pružanja javne usluge, niti će sustav sakupljanja komunalnog otpada moći ispuniti svoju svrhu.

Davatelj usluge je trgovačko društvo koje mora raditi u skladu sa Zakonom o trgovačkim društvima i svoje aktivnosti ne smije obavljati na način da društvo dovodi u negativno poslovanje. Smanjenje cijene imati će za posljedicu smanjenje broja odvoza i kvalitete usluge.

Cijena koja je bila utvrđena u osnovnoj Odluci, u iznosu od 9,82 eura bez PDV-a za korisnike kućanstvo, odnosno 15,57 eura bez PDV-a za korisnike koji nisu kućanstvo, temeljila se na detaljnoj analizi operativnih troškova uključujući sve relevantne troškove koje je davatelj usluge dužan financirati iz prihoda od naplate cijene, a koji troškovi su definirani člankom 80. Zakona te uključuju: nabavu i održavanja opreme, troškove prijevoza, troškove obrade miješanog komunalnog otpada i biootpada, troškove rada reciklažnog dvorišta i mobilnog reciklažnog dvorišta, troškove prijevoza i obrade glomaznog otpada koji se prikuplja u okviru javne usluge te troškove vođenja propisanih evidencija i izvješćivanja u svezi s javnom uslugom.

Cijena definirana Odlukom nije utemeljena na detaljnoj analizi operativnih troškova već je paušalno procijenjena ne uzimajući u obzir prave i stvarne troškove davatelja usluge.

Snižavanjem cijene obvezne minimalne javne usluge, sredstva prikupljena iz naplate javne usluge neće pokriti troškove definirane člankom 80. Zakona, već će dovesti do potrebe za smanjenjem broja odvoza, odnosno kvalitete usluge a što dovodi u pitanje smisao postojanja Odluke kojom se, kako je definirano člankom 75. ne može osigurati „kvalitetan, postojan i ekonomski učinkovit način“ pružanja javne usluge.

Kao dokaz prethodno navedenog, Analiza prihoda i troškova TD Čistoća d.o.o. Zadar u periodu od 2018. do 2024. godine, nalazi se u privitku ove Odluke i čini njen sastavni dio.

V. Slijedom navedenog, a sukladno članku 2. ove Odluke poziva se Gradsko vijeće Grada Zadra na otklanjanje uočenih nedostataka.

KLASA: 351-01/23-01/75
URBROJ: 2198-1-02-25-29
Zadar, 18. veljače 2025.

GRADONAČELNIK
Branko Dukić, v.r.

ČISTOĆA d.o.o.
Stjepana Radića 33
23000 ZADAR
Zadar, 18.02.2025. godine

ANALIZA PRIHODA I TROŠKOVA TD ČISTOĆA d.o.o. U PERIODU OD 2018. DO 2024. GODINE

Tablica 1. Usporedni prikaz troškova za 2018., 2023. i 2024. godinu

Konto	2018	2023	2024	INDEKS 23/18	INDEKS 24/18	INDEKS 24/23
(4040) TROŠKOVI SITNOG INVENTARA I AUTO GUMA	191,256 €	328,309 €	384,349 €	172	201	117
(4050) POTROŠENI REZER.DIJELOVI ZA ODRŽAV. I POPRAVKE	164,832 €	264,542 €	289,248 €	160	175	109
(4062) DIZELSKO GORIVO	525,643 €	620,421 €	629,500 €	118	120	101
(4070) TROŠAK ELEKTRIČNE ENERGIJE	22,644 €	25,321 €	27,545 €	112	122	109
(4101) POŠTANSKI TROŠKOVI	106,556 €	120,870 €	174,498 €	113	164	144

(4103) PRIJEVOZNE USLUGE BRODARA	199,335 €	295,104 €	294,544 €	148	148	100
(4120) USLUGE TEKUĆEG ODRŽAVANJA (BEZ VLAST.MATER.I DIJ.)	191,078 €	307,060 €	492,877 €	161	258	161
(4128) USLUGE ZAŠTITARA NA ČUVANJU IMOVINE I OSOBA	45,937 €	82,239 €	85,272 €	179	186	104
(4179) ZBRINJAVANJE AMBALAŽNOG, GLOMAZNOG I RECIKLABILNOG OTPADA	3,222 €	99,471 €	75,681 €	3087	2349	76
OSTALI TROŠKOVI	2,408,411 €	2,921,692 €	4,640,004 €	121	193	159
UKUPNO - OPERATIVNI TROŠKOVI:	3,858,915 €	5,065,029 €	7,093,519 €	131	184	140
UKUPNO (TROŠAK PLAĆE + NEOPOREZIVI PRIMICI RADNIKA):	4,815,430 €	6,974,206 €	8,256,481 €	145	171	118
SVEUKUPUNO (TROŠAK POSLOVANJA):	8,674,345 €	12,039,235 €	15,350,000 €	139	177	127

Sveukupni troškovi poslovanja u 2018. godini iznosili su 8,67 milijuna eura, dok su 2024. godine isti iznosili 15,35 milijuna eura, što predstavlja povećanje od 77%. Pri tome, najveći pojedinačni trošak odnosi se na troškove plaća zaposlenika koji su 2018. godine iznosili 4,81 milijun eura, a 2024. godine 8,26 milijuna eura. Ovo predstavlja povećanje od 71%. Osim toga, najveći pojedinačni troškovi odnose se na troškove goriva, usluga prijevoza brodara, servisa, rezervnih dijelova i sl., koji su 2018. godine iznosili 3,8 milijuna eura, dok su 2024. godine iznosili 7,10 milijuna eura, što predstavlja povećanje od 84%.

Tablica 2. - Usporedni prikaz fiksnog prihoda(OMJU) javne usluge sakupljanja komunalnog otpada od korisnika usluga u Gradu Zadru po različitim cjenicima,

u Eur, bez PDV-a.

Mjesec	PODUZEĆA				OBRTI				KUĆANSTVA			
	Broj korisnika	Cjenik do 01.08.2024.	Cjenik od 01.08.2024.	Prijedlog akcije mladih	Broj korisnika	Cjenik do 01.08.2024.	Cjenik od 01.08.2024.	Prijedlog akcije mladih	Broj korisnika	Cjenik do 01.08.2024.	Cjenik od 01.08.2024.	Prijedlog akcije mladih
1	2304	125,120.41	35,873.28	21,196.80	1308	30,028.65	20,365.56	12,033.60	39171	208,126.15	384,659.22	242,860.20
2	2304	125,120.41	35,873.28	21,196.80	1308	30,028.65	20,365.56	12,033.60	39171	208,126.15	384,659.22	242,860.20
3	2304	125,258.87	35,873.28	21,196.80	1308	30,028.65	20,365.56	12,033.60	39171	208,127.24	384,659.22	242,860.20
4	2304	125,258.87	35,873.28	21,196.80	1308	30,028.65	20,365.56	12,033.60	39171	208,127.24	384,659.22	242,860.20
5	2304	125,344.97	35,873.28	21,196.80	1308	30,086.05	20,365.56	12,033.60	39171	208,134.77	384,659.22	242,860.20
6	2304	125,621.89	35,873.28	21,196.80	1308	30,114.75	20,365.56	12,033.60	39171	213,971.19	384,659.22	242,860.20
7	2304	126,037.27	35,873.28	21,196.80	1308	30,114.75	20,365.56	12,033.60	39171	214,967.28	384,659.22	242,860.20
8	2304	126,037.27	35,873.28	21,196.80	1308	30,114.75	20,365.56	12,033.60	39171	214,967.28	384,659.22	242,860.20
9	2304	126,037.27	35,873.28	21,196.80	1308	30,114.75	20,365.56	12,033.60	39171	214,965.39	384,659.22	242,860.20
10	2304	125,344.97	35,873.28	21,196.80	1308	30,028.65	20,365.56	12,033.60	39171	208,134.77	384,659.22	242,860.20
11	2304	125,120.41	35,873.28	21,196.80	1308	30,028.65	20,365.56	12,033.60	39171	208,126.15	384,659.22	242,860.20
12	2304	125,120.41	35,873.28	21,196.80	1308	30,028.65	20,365.56	12,033.60	39171	208,126.15	384,659.22	242,860.20
UKUPNO		1,505,423.02	430,479.36	254,361.60		360,745.60	244,386.72	144,403.20		2,523,899.76	4,615,910.64	2,914,322.40
SVEUKUPNO		CJENIK U PRIMJENI DO 01. KOLOVOZA 2024. GOD										4,390,068.38
		CJENIK U PRIMJENI OD 01. KOLOVOZA 2024. GOD										5,290,776.72
		PRIJEDLOG CJENIKA AKCIJE MLADIH										3,313,087.20

Zaključak:

1. Cjenikom u primjeni do 01. kolovoza 2024. godine ostvaruje se godišnji fiksni prihod na području Grada Zadra u visini od 4.390.068,38 Eura.

Važećim Cjenikom ostvaruje se godišnji fiksni prihod u visini od 5.290.776,72 Eura.

Prijedlogom cjenika "Akcije mladih" ostvaruje se godišnji fiksni prihod u visini od 3.313.087,20 Eura.

Kako prihod od korisnika s područja Grada Zadra čini nešto više od 50% prihoda svih gradova i općina koje Čistoća d.o.o. opslužuje uslugom, lako je izračunati da prijedlogom Cjenika "Akcije mladih" Čistoća godišnje gubi nešto manje od 2 milijuna Eura u odnosu na Cjenik koji je bio u primjeni do 01. kolovoza 2024. godine, odnosno cca 4 milijuna Eura u odnosu na važeći cjenik usluga.

2. Varijabilni prihod (prihod od pražnjenja spremnika) je teško procijeniti jer ovisi o ponašanju korisnika usluga (npr. stopi odvajanja reciklabilnog otpada) ali, može se postaviti na oko 2-3 milijuna Eura godišnje po Cjeniku do 01. kolovoza 2024. god. (0,004 Eur/lit), odnosno 5-6 milijuna Eura po Cjeniku u primjeni od 01. kolovoza 2024. godine (0,01 Eur/lit).

Direktor:

John Ivan Krstičević

Na temelju članka 42., stavak 4. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj: 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15, 123/17, 98/19 i 144/20) i članka 36. Statuta Grada Zadra („Glasnik Grada Zadra“, broj: 9/09, 28/10, 3/13, 9/14, 2/15 - pročišćeni tekst, 3/18, 7/18 - pročišćeni tekst, 15/19, 2/20, 3/21 i 14/23 - pročišćeni tekst), **Gradonačelnik Grada Zadra, dana 18. veljače 2025. godine, d o n o s i**

O D L U K U
o obustavi od primjene
općeg akta predstavničkog tijela

Članak 1.

Obustavlja se od primjene Odluka o stavljanju izvan snage Odluke o izradi V. izmjena i dopuna prostornog plana uređenja Grada Zadra („Glasnik Grada Zadra“, 16/20), KLASA: 350-01/20-01/64, URBROJ: 2198-1-01-25-37, koju je 11. veljače 2025. godine, na 35. izvanrednoj sjednici, usvojilo Gradsko vijeće Grada Zadra.

Članak 2.

Poziva se Gradsko vijeće Grada Zadra da uočene nedostatke otkloni u roku od osam dana od dana donošenja ove Odluke.

Članak 3.

Ako Gradsko vijeće Grada Zadra ne postupi po članku 2. ove Odluke, Gradonačelnik će ovu Odluku dostaviti nadležnom tijelu državne uprave u čijem je djelokrugu opći akt.

Članak 4.

Ova Odluka stupa na snagu prvog dana od dana objave u „Glasniku Grada Zadra“.

Obrazloženje

I. Na 35. izvanrednoj sjednici Gradskog vijeća Grada Zadra održanoj 11. veljače 2025. godine, usvojena je Odluka o stavljanju izvan snage Odluke o izradi V. izmjena i dopuna Prostornog plana uređenja Grada Zadra („Glasnik Grada Zadra“, 16/20) KLASA: 350-01/20-01/64, URBROJ: 2198-1-01-25-37.

II. Odlukom iz točke I. ove Odluke stavljena je izvan snage Odluka o izradi V. izmjena i dopuna Prostornog plana uređenja Grada Zadra koja je usvojena na 30. sjednici Gradskog vijeća Grada Zadra održanoj dana 22. prosinca 2020. godine, stupila na snagu 7. siječnja 2021. godine, a objavljena u Glasniku Grada Zadra broj 16/20.

Odluka o izradi V. izmjena i dopuna prostornog plana uređenja Grada Zadra stavljena je izvan snage bez pravih i obrazloženih razloga. Stavljanjem izvan snage navedene Odluke anulirao se dugogodišnji zahtjevni rad i proces koji iziskuje svaka izrada izmjena i dopuna prostornih planova.

Naime, Odluka o izradi V. izmjena i dopuna prostornog plana uređenja Grada Zadra donesena je upravo zbog uočene i utvrđene potrebe za poboljšanjem standarda života na administrativnom području Grada Zadra i to promjenom namjene površina u svrhu omogućavanja realizacije: javnih i društvenih sadržaja (predškolskih, školskih, kulturnih, zdravstvenih, sportskih i vjerskih i dr. ustanova), javnih zelenih površina, javne infrastrukture (prvenstveno prometa) te zbog potrebe izmjene urbanističkih parametara kojima se podiže kvaliteta-standard uređenje prostora, posebice u zoni stanovanja i stvaranja prostorno-planskih preduvjeta za daljnji razvoj turizma i komplementarnih sadržaja (ugostiteljstvo, sport, rekreacija i ostalo) a s ciljem postizanja održivih turističkih investicija.

Dosadašnji rad temeljem Odluke o izradi V. izmjena i dopuna prostornog plana uređenja Grada Zadra, uključuje sljedeće:

- provelo se usklađenje s odredbama Zakona, drugim zakonima i podzakonskim aktima koji imaju utjecaj na sustav prostornog uređenja te zahtjevima nadležnih javnopravnih tijela,
- provela se revizija postojećeg stanja zona stambene i mješovite namjene i stvaranje optimalnih razvojnih mogućnosti kako bi se novo planirana namjena nerealiziranih zona optimizirala sukladno novom stanju i očekivanjima za daljnji razvoj turizma i komplementarnih sadržaja,

- promijenila se namjena površina da bi se stvorile nove površine i proširenje postojećih površina javne i društvene namjene unutar građevinskog područja naselja Zadar, na kojima je omogućena gradnja, rekonstrukcija i uređenje uz propisane parametre : novih vrtića (na lokacijama: Diklo, Dračevac-Čurkovići , Gornji Bilig, Donji Brig, ŠC Višnjik,), koncertno-kongresne dvorane, podzemnih garaža,
- provela se revizija i korekcija namjena sa ciljem racionalnijeg korištenja prostora i stvaranja kompaktnih javnih, a osobito javnih zelenih površina,
- provela se revizija i korekcija izgrađenog, neizgrađenog i neuređenog dijela građevinskog područja naselja,
- provela se revizija i korekcije obveze izrade planova užeg područja unutar koje će se za dijelove građevinskog područja utvrditi uvjeti građenja s detaljnošću urbanističkog plana uređenja za koja neće biti propisana obveza izrade urbanističkih planova uređenja,
- provela se korekcija uvjeta utvrđivanja koridora ili trasa i površina prometnih i drugih infrastrukturnih sustava PPU Grada Zadra u odnosu na stanje u naravi i na stvarne potrebe.

Osim navedenog, također su napravljene korekcije lokacijskih uvjeta za gradnju u građevinskim područjima, na način da su izmijenjene udaljenosti nadzemnih i podzemnih dijelova nekih građevina od međa, povećan je minimalni postotak zelenila na građevnoj čestici, oblikovanje građevina i drugo.

Dodani su lokacijski uvjeti koji su nedostajali kako bi se plan mogao neposredno provoditi te su jasno definirane smjernice za izradu urbanističkih planova uređenja za dijelove građevinskih područja naselja.

Odlukom o ukidanju Odluke o izradi V. izmjena i dopuna Prostornog plan uređenja Grada Zadra zadržali bi se na duže vrijeme parametri i uvjeti koji nisu u skladu sa željenim standardima razvoja Grada Zadra zbog čega su bile potrebne korekcije prostorno planskih parametara i uvjeta, koji bi doveli do stvaranja optimalnih razvojnih mogućnosti te novo planiranih namjena sukladno novom stanju i očekivanjima za daljnji razvoj Grada Zadra.

III. Odluka iz točke I. ove Odluke donesena je na izvanrednoj sjednici bez da su se poštovale odredbe Poslovnika Gradskog vijeća Grada Zadra („Glasnik Grada Zadra, broj: 13/09, 3/13, 6/14, 9/14, 2/15 - pročišćeni tekst, 6/17, 7/18 - pročišćeni tekst, 3/21, 6/22 i 14/23 - pročišćeni tekst, dalje u tekstu - Poslovnik) što u nastavku obrazložimo kako slijedi;

Klub vijećnika SDP-a uz potporu šest vijećnika dostavljaju Prijedlog Odluke o stavljanju izvan snage Odluke o izradi V. izmjena i dopuna Prostornog plana uređenja Grada Zadra („Glasnik Grada Zadra“, 16/20) Gradskom vijeću dana 5. veljače 2025. godine uz istovremeni prijedlog za sazivanje izvanredne sjednice. Predsjednik Gradskog vijeća zakazao je izvanrednu sjednicu za dan 11. veljače 2025. godine, ali bez da je prethodno dostavio Gradonačelniku Prijedlog Odluke na razmatranje i davanje mišljenja kako je to propisano člankom 49. Poslovnika.

Naime, Poslovnik u članku 49. propisuje:

„Predsjednik Vijeća upućuje prijedlog akta Gradonačelniku, ako on nije predlagatelj, na razmatranje i davanje mišljenja.

Gradonačelnik će mišljenje iz stavka 1. ovog članka dati u roku 30 dana.

Ukoliko Gradonačelnik ne može dati mišljenje u roku iz stavka 2. ovog članka, prijedlog akta upućuje se Gradskom vijeću bez mišljenja Gradonačelnika.“

Budući nije proveden citirani postupak došlo je do kršenja odredaba članka 49. Poslovnika.

Nadalje, Izvanredna sjednica sukladno članku 67. st. 3. Poslovnika može se sazvati kada je nužno donijeti pojedini akt po hitnom postupku ili kada to zahtijevaju drugi osobito opravdani razlozi.

Kako nisu postojali opravdani razlozi za sazivanje izvanredne sjednice niti razlozi za donošenje akta po hitnom postupku odnosno kako predlagatelji sazivanja iste nisu naveli nikakve, a najmanje opravdane razloge za sazivanje izvanredne sjednice, to je dovelo do ponovnog kršenja odredbi Poslovnika i to stavka 3. članka 67.

IV. Dalje, Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj: 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15, 123/17, 98/19 i 144/20) u članku 73. st. 4. propisuje:

„Opći akt stupa na snagu osmi dan od dana objave. Iznimno, općim aktom može se iz osobito opravdanih razloga odrediti da stupa na snagu prvog dana od dana objave.“

Odluka iz točke I. ove Odluke stupa na snagu danom donošenja bez ikakvog, a najmanje opravdanog razloga što je protivno odredbi članka 73. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

V. Slijedom navedenog, a sukladno članku 2. ove Odluke poziva se Gradsko vijeće Grada Zadra da otkloni uočene nedostatke.

KLASA: 350-01/20-01/64
URBROJ: 2198-1-02-25-38
Zadar, 18. veljače 2025.

GRADONAČELNIK
Branko Dukić, v.r.

S A D R Ź A J**AKTI MINISTARSTVA FINACIJA**

1.	Odluka o ocjeni osnovanosti Odluke o obustavi od primjene općega akta predstavničkog tijela – Odluke o privremenom financiranju Grada Zadra za prvo tromjesečje 2025. godine	1
----	--	---

AKTI GRADONAČELNIKA

1.	Odluka o imenovanju članova Školskog odbora Osnovne škole Stanovi	9
2.	Odluka o obustavi od primjene općeg akta predstavničkog tijela – Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Grada Zadra	9
3.	Odluka o obustavi od primjene općeg akta predstavničkog tijela – Odluke o stavljanju izvan snage Odluke o izradi V. izmjena i dopuna Prostornog plana uređenja Grada Zadra (Glasnik Grada Zadra, 16/20)	17

IZDAVAČ: GRAD ZADAR
Odgovorna:
Mirjana Zubčić, dipl. iur.

Telefon: (023) 208-172
Zadar, 2024. godina